

## **Cooperativismo, economía solidaria y políticas públicas: la trayectoria del Ingenio Catende**

Victoria Puntriano Zúñiga<sup>1</sup>  
UFPB

### **Resumen**

Esta investigación tiene como propuesta la discusión de la experiencia del Ingenio Catende, como caso sui generis en el área de economía solidaria, en un abordaje reflexivo y crítico acerca de las características que la vinculan como tal y el papel desarrollado por las políticas públicas en esa entidad a pesar contradicciones y conflictos de los campesinos con los antiguos dueños de la compañía, en una contraposición economía solidaria versus capitalismo. Esta experiencia se trata de la toma de poder de la gestión del Ingenio por parte de los campesinos, ex funcionarios de la empresa, decurrente de la quiebra de los propietarios para ser convertida en una entidad autogestionaria.

**Palabras clave:** Economía solidaria. Ingenio Catende. Movimientos sociales. Autogestión.

### **Abstract**

This research proposes the discussion of the experience of Catende mill (ingenio) as a sui generis case in the solidarity economic area, in a reflective and critical approach of those characteristics that represent it as such and the role played by that entity public policies that entity despite the contradictions and conflicts of peasants and former owners of the company, in contrast to solidarity economy versus capitalism. This experience is about the mill's power management by farmers, former employees of the company, resulted from the failure of owners to be turned into a self-governing entity.

Key words: Solidarity economic. Catende mill. Social movements. Self-governing.

### **Introducción: La crisis del mundo del trabajo**

Los conflictos en el mundo laboral fueron históricamente construidos y generaron una crisis social que se extendió al empleo formal, sector donde anteriormente los trabajadores eran incluidos provocando el desempleo estructural. Apuntamos este panorama como consecuencia de la adopción del capitalismo y de las crisis generadas por este proceso que relatamos a seguir.

Las ideas liberales construidas a partir del siglo XVIII, como por ejemplo de una obra clásica de la economía política “La riqueza de las Naciones” de Adam Smith publicada en 1774, traía como principios la libertad individual, el derecho a la propiedad privada,

teorizando acerca de los problemas económicos y sociales que serían decurrentes de la intervención estatal en la política de precios y salarios, destacando que el papel del Estado estaría más vinculado a asegurar esos pilares incluyendo la seguridad y la justicia. La énfasis de que “la mano invisible” del mercado sería suficiente para garantizar el desarrollo y el bien estar de la sociedad, en el que la ley de la oferta y la demanda harían con que los precios y todo aquello que es posible ser negociado, inclusive los salarios, lleguen a sus “valores naturales” porque cada individuo estaría buscando su interés particular caracterizando el individualismo como benéfico para la sociedad.

Solamente en el siglo XIX se hizo posible implementar el programa liberal, después de consolidado el capitalismo por la revolución industrial, pero históricamente puede decirse que el liberalismo como fase de un proceso mayor es afectado por la caída del mercado de valores de la bolsa de Nueva York en 1929.

La modernidad es consolidada con la revolución industrial, que permite la ascensión de la sociedad capitalista mediante la acumulación del capital, lo que genera la necesidad de un modelo administrativo caracterizado como científico, el taylorismo, que proporcione el dominio del proceso productivo intensificando la división del trabajo con destaque para las tareas que constituyen las etapas de producción, lo que permitía controlar el tiempo de cada trabajo, en cada fase, de forma tal que posibilite la eficiencia operacional global.

La adopción del taylorismo viene a subsanar lo que era hasta entonces un gran obstáculo para el avance del capitalismo que consistía en el dominio del proceso productivo por parte de los trabajadores, porque con este modelo sucede una apropiación del conocimiento del operario que es transferido para la empresa, al fragmentar el proceso productivo crea los especialistas que conocen los detalles de una etapa pero no la fabricación del producto como un todo. Este panorama permite también que aquellos operarios más aptos sean despedidos.

El fordismo viene a perfeccionar las ideas diseminadas por el taylorismo porque intensifica la fragmentación del trabajo al adoptar la línea de montaje al ritmo de la producción de las máquinas, al mismo tiempo en que establece un padrón para la producción deshumanizando el trabajo, separando la concepción de su ejecución, dejando un trabajo fragmentado, extrañado, obteniéndose altos índices de productividad a un alto costo humano.

Ante lo cual Marx explana (2004, p. 81): *“La apropiación del objeto tanto aparece como extraña que cuantos más objetos el trabajador produce, tanto menos puede poseer e tanto más se queda sobre el dominio de su producto, del capital”*

El modelo desarrollado por el norteamericano Henry Ford trae como consecuencia más empobrecimiento de la clase trabajadora, pero toda esta situación acaba generando otra crisis y la forma de escapar de ella sería desobedeciendo los principios liberales. El Estado deja de ser el vigilante del sistema y se convierte en su instrumento de salvación a través de una intervención estatal legitimada, claro está que el soporte teórico viene, una vez más, de la ciencia, en este caso mediante el economista inglés John M. Keynes que vislumbra al Estado como controlador de la economía para conducir al pleno empleo, a un padrón mínimo de vida

inclusive con la concesión de beneficios sociales, también conocido como el Estado del Bienestar Social.

Estos hechos llevan a un pacto social demócrata en el cual el empresariado abdica de parte de sus lucros en la forma de impuestos, los trabajadores interrumpen sus reivindicaciones en cambio de mejores salarios y el Estado invierte en la economía generando empleos con obras de infraestructura y designa instrumentos de políticas sociales.

Ante esta situación siguen años de prosperidad económica con bajas tasas de desempleo que de cierta forma disuelven los efectos de la innovación tecnológica cuya vigencia se sigue hasta el segundo pos-guerra a mediados de los años 70. La excepción sería América Latina que se ve envuelta en una doctrina de desarrollo y de inversiones con recursos oriundos de préstamos.

Pero ese sistema también manifestó indicios de agotamiento, lo que se denomina la crisis de los años 70. Esta no sólo fue una crisis del padrón de acumulación del capital y de la organización del trabajo, pero también de un modo de vivir, dando origen a la inestabilidad e inseguridad trayendo consigo: caídas en la productividad inclusive en recurrencia de la incapacidad de combatir la capacidad ociosa, el incremento de las luchas sindicales reivindicando mejores condiciones salariales por encima de la productividad, insatisfacción de los trabajadores ante la gestión fordista dándose inicio una dinámica contraria: altos niveles de absentismo y rotatividad, desinterés por el trabajo, entre otros.

Hayvey (1992, p. 135) manifestó que: “*De forma general, el período de 1965 a 1973 se volvió más evidente la incapacidad del fordismo y del keynesianismo de contener las contradicciones inherentes al capitalismo*”.

En suma, ese estilo de gestión condujo a las empresas a un gigantismo tal, que perdieron la flexibilidad y la agilidad necesaria para acompañar las tendencias del mercado convirtiéndola en una administración cara y compleja.

El escenario ahora reflejaba niveles de inflación, visto que, el capital no podía arcar más con la carga salarial real y repasaba esos costos a los precios provocando caída en el poder adquisitivo, lo que desaceleró la economía provocando reducción de los niveles de inversiones por causa de la pérdida de la capacidad tributaria y redundando en desempleo. Hubo elevación de las tasas de interés americana, la crisis de la deuda externa y el proceso de internacionalización de la economía redujeron la eficacia de los Estados Nacionales.

El neoliberalismo surge como reacción al *Keynesianismo* y se difunde a partir de los años 80, sus experiencias pioneras fueron en Chile con Augusto Pinochet, en Inglaterra con Margaret Thatcher y en los Estados Unidos con Ronald Reagan.

Se basaba en un Estado fuerte para romper con el poder de los sindicatos y contener las inversiones en políticas públicas básicas pasando a considerar el desempleo como una tasa natural, transformándose inclusive en reserva que serviría para bajar el precio de la mano de

obra y flexibilizar los derechos de los trabajadores. Para capitalizar el Estado y pagar la deuda externa se adoptó por la privatización de los servicios públicos y realizó reformas fiscales y tributarias reduciendo impuestos al capital privado.

Con la gran capacidad del capitalismo de reinventarse constantemente, advino la globalización transformando el orden político, económico y social, integrando los mercados con el liderazgo de grandes corporaciones internacionales en los cuales las barreras nacionales son derrumbadas. Estos cambios solo fueron posibles por la intensa revolución de la tecnología de la información que modificó profundamente la sociedad como por ejemplo, el internet que trae una cierta armonización inclusive cultural.

Al lado de la globalización vino la acumulación flexible y el toyotismo<sup>2</sup> como modo de organizar la producción capitalista en los años 80 en la segunda pos guerra en la cual la reestructuración productiva se caracterizó por la innovación tecnológica: computador, microchips, etc. y la innovación organizacional: *just-in-time*, programas de calidad total entre otros.

El trabajador históricamente ha sido el lado débil del proceso productivo viviendo en condiciones de precariedad a pesar de ser él que de hecho genera la riqueza. En el marco neoliberal la lucha contra la pobreza pasa por cuestiones como la política social<sup>3</sup> que toma bordes de una política de asistencia y compensación para con aquél que individualmente no fue capaz de buscar su inserción en el mercado laboral ni encuadrarse en la lógica del mismo.

### **La economía solidaria**

La crisis del capitalismo y la precarización del trabajo provocado en el curso de su implantación y consolidación como sistema de producción, generaron situaciones de exclusión y de vulnerabilidad social<sup>4</sup> en los trabajadores o potenciales trabajadores, lo que trajo consigo una gran presión sobre ellos, como también de los movimientos sociales y de la sociedad civil organizada conciliando sus esfuerzos para conseguir encontrar una salida ante esa situación de precariedad y pobreza. Para Pochmann (2004, p. 23):

El avance inicial de la economía social se debe a la unión de dos movimientos específicos en Brasil. Por un lado la aparición de un enorme excedente de mano de obra con algunas novedades al respecto de lo observado en el transcurso del ciclo de industrialización nacional. Por otro lado el movimiento consiste en un importante conjunto de críticos sociales y activistas que participan en la construcción de alternativas de organización social y laboral en Brasil.

Surge entonces en esta trayectoria la economía social o como es comúnmente llamada en el Brasil, la economía solidaria, como una alternativa de reinserción productiva<sup>5</sup> para alcanzar a los excluidos del sistema actual con acciones articuladas y trabajo colectivo.

En la visión de Singer (2002) la economía solidaria buscar reintegrar productiva y socialmente a quien lo necesita generando trabajo y renta en una forma democrática e

igualitaria de organización de las actividades económicas posibilitando así escapar de la pobreza.

Destaca que esta nueva economía no focaliza solamente la eficiencia económica, busca en primer lugar el desarrollo humano propiciando educación, concientización, realización, autoconfianza, respeto a la naturaleza, a las cuestiones de género y a la ética.

Los valores que orientan estas acciones son los de cooperación, solidaridad, asociación entre iguales para fomentar la propiedad colectiva, el poder diseminado tomado por las decisiones en conjunto y la distribución equitativa de las sobras incrementando así la estima al trabajo social humano.

Estos principios contrastan con los de la economía capitalista cuyo principal pilar es promover la competición “sana” en una relación contractual de trabajo de la persona jurídica, la empresa, que explora la mano de obra y de la persona física, el empleado, cuyo salario queda estipulado y puede llegar a recibir bonos o aguinaldos se consigue alcanzar las metas establecidas por la gestión de la entidad en la realización de un trabajo extrañado.

La economía social o solidaria tiene la más diversificadas áreas de actuación desde una de las más tradicionales como la agricultura, incluyendo la agricultura de subsistencia, el cultivo de productos orgánicos, entre otros, la crianza casera de aves, de cerdos, la apicultura, la fabricación de material de higiene y limpieza, artesanías, etc.

Las iniciativas de generar ingresos presentan facetas de una realidad muy heterogénea y se refleja en la variedad de tipos de emprendimientos con actividades productivas que pueden ser desarrolladas tanto en el ámbito rural, urbano y peri urbano.

Le chat (2004, p. 87):

....empresas fallidas y que son administradas por sus trabajadores de forma auto gestionada, asociaciones y cooperativas del Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra y por los micro proyectos económicos de producción o servicios organizados de forma asociativa en el medio rural o urbano...

El espíritu asociativo estuvo presente en el mundo antiguo, en las comunas y sirvió de base para el estudio de la división del trabajo en Durkheim que investigó las formas de solidaridad orgánica y mecánica como base de la organización del mismo.

El trabajo participativo visando una autonomía económica es (re)significado en las comunidades y puede ser tratado como hecho social, moral y como un caso de resistencia antisistémica de la hegemonía del sistema capitalista, incluyéndose en ello la solidaridad cristiana.

Diversas iniciativas fueron desarrolladas, una de las más exitosas fue la de Muhammad Yunus<sup>6</sup>, el fundador del Banco de los Pobres en Bangladesh, que consiguió minimizar y combatir los efectos de la pobreza en su región prestando pequeñas cuantías principalmente a mujeres<sup>7</sup> que no tenían ni recursos financieros ni histórico crediticio, pero que se encuadran en el perfil de emprendedoras y de esta forma pueden promover el

desarrollo económico local<sup>8</sup>. Sería una forma privilegiada de micro crédito vinculándose a una actividad productiva.

### **Las políticas públicas**

Las políticas de corte neoliberal y la autorregulación de los mercados, la eficiencia versus la rentabilidad, tuvieron su precio en la modernización de la sociedad y entre sus efectos negativos la exclusión social. Lo que se constituye como una faceta de la sociedad contemporánea y la cuestión central y antagónica de los retos de la generación de ingresos para los excluidos del mercado formal, que son los desempleados y aquellos que desarrollan actividades en el sector informal.

Las políticas de inclusión social, con sus limitaciones y potencialidades, son un fenómeno que todavía no está consolidado, un proceso en construcción de una política pública en la búsqueda de alternativas de acción social, en la lucha contra la pobreza (teniendo en cuenta su carácter estructural y no simplemente como insuficiencia de ingresos), la exclusión social y la reducción de su reproducción en el tejido social causada por los hechos descritos anteriormente.

La política pública como una intervención por parte del poder público con el fin de resolver los problemas pertinentes y relevantes que ingresan a la agenda pública debido a la visibilidad obtenida, son herramientas importantes para la integración y respuestas a las desigualdades sociales, la pobreza y la miseria.

Silva (2008) considera la política social como acción del gobierno en el ámbito de las políticas públicas de corte social, expresada en tres modelos explicativos: el carácter económico (acción para la calificación de la mano de obra para satisfacer las demandas del sistema capitalista de producción), el contenido evolucionista (la acción pública sustituye la práctica de la solidaridad destruida por el desarrollo de la sociedad capitalista) y la base política (el poder legitimador de la acción del Estado para satisfacer las demandas universales).

El enfoque de la política de los Fondos Rotativos Solidarios - FRS es el fortalecimiento de la dinámica que está presente en las comunidades, en este caso, la solidaridad se presenta como un vínculo que puede impedir la desintegración del tejido social y permitir la emancipación social.

Las prácticas democráticas que se relacionan con la Economía solidaria implican en primer lugar, la organización de las comunidades para solicitar recursos para la financiación de emprendimientos solidarios. Esta fase requiere una política conjunta con los distintos actores: gobiernos locales y nacionales, comunidades eclesiales de base-CEB, Caritas, ONG, movimientos sociales, sindicatos, entre otros. La siguiente fase se refiere a la transferencia de recursos para la actividad productiva, y la asignación de sobras que puedan ser distribuidas y reinvertidas en la actividad para así poder crear un ciclo que tiene la intención de superar el desempleo y la pobreza.

En este contexto, las estrategias antisistémicas surgen en varios países europeos como Francia, España y también en Latinoamérica como en Brasil, Argentina, Bolivia, entre otros países en los cuales posteriormente se van consolidando como políticas sociales de trabajo y generación de ingresos.

En Brasil, este escenario se ha desarrollado a partir de los años 80 y 90 en una acción conjunta con los movimientos sociales, la sociedad civil organizada y las políticas públicas en un intento de generar trabajo e ingresos de manera asociativa. En un primer momento el panorama a favor de su constitución se refiere a la aparición de diversos tipos de entidades, tales como movimientos vecinales, comunidades eclesiales de base y la movilización de los sindicatos como agentes contra la hegemonía del régimen militar y la lucha por la democracia.

Posteriormente, la formación del Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra - MST y la consolidación y estructuración de los movimientos sociales crean condiciones favorables para su fortalecimiento, a pesar de la política liberal llevó a su posterior desmovilización. Para Lechat (2004, p. 80):

Frente a esta situación en 1993, se crea una extensa red de lucha contra la pobreza y la promoción de la ciudadanía. Los actores, que se desempeñan como mediadores en la organización de la sociedad civil, se ven obligados a brindar asistencia de emergencia a la población necesitada, sin que exista una recaída hacia las formas tradicionales del asistencialismo.

La lucha por la articulación y avances en términos de políticas públicas específicas para la economía solidaria continuaron en 2000, cuando se creó un Grupo de Trabajo (GT) para articular y mediar la participación nacional e internacional de las redes de economía solidaria en el Fórum Social Mundial<sup>9</sup> del mismo año. Los esfuerzos se fueron consolidando hasta que en 2003, el gobierno Lula creó la Secretaría Nacional de Economía Solidaria – SENAES, vinculada al Ministerio de Trabajo y Empleo - MTE, con el objetivo de fomentar a los emprendimientos organizados en los moldes de la Economía solidaria y así incrementar el desarrollo económico.

Uno de los logros obtenidos se trata del Programa de Adquisición de Alimentos (PAA<sup>10</sup>) creado en 2003<sup>11</sup> cuyo funcionamiento consiste en la compra de la producción de la agricultura familiar través de la Compañía Nacional de Abastecimiento (CONAB), como órgano dependiente del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento, en el área social que trabaja en colaboración con el programa Hambre Cero del Ministerio de Desarrollo Social y Lucha contra el Hambre (MDS) de forma tal que permite un margen de seguridad contribuyendo para la sustentabilidad del emprendimiento.

Como fue mencionado anteriormente que la política pública para la economía solidaria es un proceso en construcción, los diversos sectores en nivel municipal, estatal o federal se unen para superar los desafíos que los practicantes de esta modalidad enfrentan y buscan apoyo y recursos financieros que son escasos comparados con los destinados a la economía convencional.

Uno de los mayores retos es la ausencia de un marco jurídico que permita al Estado brasileño, reconocer el derecho al trabajo asociado y las formas organizacionales presentes en esa otra economía. Por lo tanto, es fundamental la creación de una Política Nacional de Economía Solidaria que posea también un fondo nacional para financiar las iniciativas en esa área.

En este sentido, entidades como el Consejo Nacional de Economía Solidaria, la Federación Brasileña de Economía Solidaria – FBES, entre otras, con la participación de representantes de diversos sectores de la sociedad civil y el gobierno, ha elaborado una propuesta de ley de iniciativa popular ante la cual se ha lanzado una campaña para recoger firmas con el fin de obtener la aprobación a esta propuesta, la meta es conseguir la firma del 1% del electorado brasileño lo que es equivalente a alrededor de un millón trescientos mil individuos. (FBES, 2010)

En la actual coyuntura, con el cambio de presidente de la república de Lula para Dilma Rousseff, las entidades vinculadas a la economía solidaria hicieron un pedido para la creación de un órgano que tenga status de ministerio, con toda la autonomía inclusive financiera que le sería otorgado, diferentemente de la SENAES, sería una Secretaria Especial de Economía Solidaria que tendría como objetivo articular proyectos gubernamentales de apoyo a estos emprendimientos así como centralizar las demandas existentes en este sector tan heterogéneo.

### **La trayectoria del Ingenio Catende a la cooperativa Catende-Harmonía**

El Ingenio Catende está situado en el municipio del mismo nombre, en la zona boscosa del sur de Pernambuco a la orilla izquierda del río Piranji, a una altitud de 153 metros. Fundada en 1892, siendo nombrado Ingenio Correia da Silva, en honor al vicegobernador del Estado de Pernambuco, pero dos años más tarde debido a su importancia para la región quedó conocida como Ingenio Catende<sup>12</sup>.

Esta ingenio cambio de dueños diversas veces sin mucho éxito, además de ser haber sido cedida a los acreedores como el Banco de Pernambuco hasta que en 1927<sup>13</sup> ocasión en que fue contratado como gerente Antonio Ferreira da Costa Azevedo, "Señor Teniente" como lo llamaban y que dio lugar a una serie de cambios en la producción, en el sistema técnico y en la gestión de la ingenio, estas prácticas incluían la precariedad del trabajo que se reflejaban en las condiciones de vida de los agricultores generando impactos negativos ambientales pero sobre todo sociales. También se tenían aportes de capital extranjero inglés que exploró el transporte de la caña de azúcar y estos hechos y otros como el progreso de la industria azucarera llevó a ser considerado uno de las más grandes molinos en el Brasil en 1929.

En 1937 esta práctica se llevó a cabo con mayor fuerza, momento en que la planta se trasladó a la plena propiedad de su lugarteniente, convirtiéndose en dueño de la fábrica, cuya propiedad también incluyen una destilería, los ferrocarriles y los ingenios azucareros. Segundo (Kleiman, 2006) En su época de oro (1940 y 1950), Catende fue la primera planta nacional en toneladas de azúcar y alcohol en el estado de Pernambuco y también en nivel nacional.



Cabe señalar que no se cumplían con las leyes laborales vigentes en ese momento y esa situación se perpetuó después de su muerte, cuando como era la tradición, su hijo mayor se hizo cargo de la gestión de la empresa, resaltando que las familias estaban unidas por el parentesco y lazos económicos. Continuaron en el proceso de incorporación de plantas e industrias para posteriormente en los años 70 ser vendida a otros grupos empresariales.

En la coyuntura de la transformación en la producción de caña de azúcar desde el siglo XIX hasta la segunda mitad del siglo XX debido a la influencia de la tecnología que causa un desplazamiento del eje productivo de noreste a sureste, producen efectos sobre la planta de Catende la cual no escapó a esta condición. Obtuvo un gran desarrollo hasta que en los años 50 entró en declive por el desarrollo técnico de las plantas del sureste. Por lo tanto, su rendimiento fue disminuyendo paulatinamente hasta el año 1990 cuando se promulgó su quiebra con el despido de 2.300 empleados y la huelga durante 19 días organizada por los sindicatos.

Desde 1993 comenzó un complejo proceso de autogestión compartida con los dueños de la propiedad, lo que constituye un embrollo jurídico derivado del proceso de quiebra bajo la administración judicial en virtud de la continuidad del negocio, y así se creó el proyecto *Catende-harmonía*, como una cooperativa, figura jurídica que más se aproxima de los valores que rigen la economía solidaria, inclusive el nombre *harmonía* fue una decisión de los propios trabajadores. El gobierno del estado pernambucano, la Confederación Nacional de los Trabajadores en la Agricultura - CONTAG y la Federación de los Trabajadores en la Agricultura del Estado de Pernambuco – FETAPE, han desempeñado un papel importante en este proceso.

Sin embargo, hay que destacar que esta circunstancia, de gestión compartida, se puede caracterizar como un obstáculo para cualquier gestión y todavía más para la autogestión que requiere un esfuerzo adicional más allá de aquellos a que los trabajadores están acostumbrados, porque ellos también deben participar en las decisiones de la entidad a nivel no sólo operativo, sino estratégicos y tácticos.

### **La producción**

La instalación cuenta con un parque industrial con capacidad para moler hasta 5.200 toneladas de caña al día y producir 9.000 bolsas de azúcar dentro de una operación normal, que es significativo para la empresa.

En relación con su parque industrial, el año pasado tuvo una producción récord de casi un millón de bultos de azúcar de 50 kilos y la predicción de la próxima cosecha será para producir 1 millón y 200 mil bultos de azúcar.

Es considerada autosuficiente en cuestión de energía, ya que posee 01 hidroeléctrica y 02 termoeléctricas que utilizan el bagazo de caña de azúcar para generar electricidad. La empresa internamente consume energía lo que permite el funcionamiento de las máquinas en el período de la cosecha. La flota cuenta con más de 70 vehículos y máquinas, camiones, tractores y otros.

Como el principal producto es el de azúcar cristal en la cosecha 2008/2009 alcanzó 957.862 bultos (Catende, 2010), otros productos como la melaza, que puede ser utilizado tanto en azúcar como el alcohol y otras que se puedan negociar los del azúcar moreno de caña integral que sufre un ligero refinamiento sin aditivos químicos, pero no ha producido en la última cosecha.

La venta es realizada directamente a los clientes, que se establece como una ventaja competitiva, ya que, en gran medida minimiza la figura de los intermediarios, que sabidamente disminuye considerablemente los resultados financieros, además de poder beneficiarse del PAA, que permite la venta de la producción, 90.000 bultos de azúcar para componer la canasta de alimentos para el lonche escolar de los niños en la escuelas de la región, lo que le concede sustentabilidad financiera.

Cabe destacar que solo es posible encuadrarse en estos beneficios debido a la forma organizacional de la entidad, en forma jurídica de una cooperativa, por tanto, aptos a recibir también fondos del Programa Nacional del Fortalecimiento de la Agricultura Familiar - PRONAF.

### **De la gestión & autogestión**

En la situación puntual de Catende, se considera desde un punto de vista jurídico, una quiebra, donde el juez está representado por un síndico designado por los trabajadores del campo y la industria, también forman parte de este grupo, los Sindicatos de los Trabajadores Rurales - STR's<sup>14</sup> de Catende, Jaqueira, Palmares, Agua Negro Xexeu, la Cooperativa, la Compañía Agrícola y las Asociaciones de los habitantes de ingenios.

El grupo gestor es el responsable por evaluar y supervisar los proyectos al mismo tiempo en que cabe a las direcciones técnicas la responsabilidad de las actividades diarias de la entidad. Se enfatiza que este grupo debe seguir las decisiones de la Asamblea General y reunirse por lo menos dos veces al año, generalmente al principio y al final del ciclo de producción.

La práctica de la autogestión requiere la participación efectiva de los miembros, todavía muchas veces la poca educación formal de los agricultores se convierte en una dificultad, mientras que la participación política es un factor positivo, ya que históricamente han sido activos en las luchas por la tierra y en contra la opresión desde la época de la esclavitud. En este sentido el papel desempeñado por la actividad sindical ha mostrado una faceta interesante y efectiva.

Para Melo (2010 p. 129): "La autogestión se inscribe en la perspectiva de la transformación general de la sociedad. Son cambios de orden intelectual, cultural y moral de la clase trabajadora...".

La posibilidad de la autonomía basada en los valores de la economía solidaria implica la superación de las dificultades del mercado que tiene una lógica de la competitividad y una forma de lograrlo sería trabajar la sostenibilidad, el respeto al medio ambiente y valorando el trabajo sin la práctica de explotación. Pero para que este escenario ocurra y se incorporen

nuevos conceptos en la vida cotidiana requiere que las relaciones sociales se realicen de otra manera, sin el trabajo enajenado, fuera de las prácticas clientelistas para una praxis de cooperación, es el camino que está siendo trillado.

### **Los fondos rotativos solidarios**

Los fondos rotativos solidarios<sup>15</sup> son considerados del área de micro finanzas, más específicamente, como instrumentos de las finanzas solidarias, que se constituyen como recursos destinados para la promoción de alguna actividad productiva en los moldes de la economía solidaria.

Se caracterizan principalmente porque no existe devolución al banco que destina los recursos, mientras que para la comunidad son valores que deben ser gestionados para su propio beneficio (autogestión) y proporcionando la reinversión, los recursos deben ser retornables para la propia comunidad con la finalidad de continuar promoviendo el desarrollo socioeconómico al que se propone.

Según Gonçalves (2009, p.766): "Las prácticas económicas tradicionales están presentes desde hace muchos años dentro de las comunidades y que históricamente han asumido un papel crucial en su supervivencia, como lo demuestra la investigación de campo llevada a cabo por Eric Sabourin<sup>16</sup>

El enfoque de la política del FRS es el fortalecimiento de la dinámica actual de las comunidades, en este caso, la solidaridad se presenta como un vínculo que puede impedir la desintegración del tejido social y permitir la emancipación social.

El marco jurídico de estos fondos que muchas veces son aplicados en comunidades campesinas o en actividades productivas al margen de la legalidad, los cuáles muchas veces tienen un carácter informal. Pero lo que hace posible que esto ocurra se debe a la existencia de políticas sociales en el Brasil en el ámbito principalmente del gobierno federal.

En relación a la constitución de estos Fondos Rotatorios Solidarios (FRS) fueron creados en 2005, decurrente de la creación de la SENAES<sup>17</sup>, en Catende fue una experiencia pionera, con apoyo del Banco del Nordeste del Brasil (BNB)<sup>18</sup>.

Según Santos (2010, p. 9):

Alrededor de 80% de los recursos destinados para a FASE (Fondo de Apoyo a las Actividades Socioeconómicas del Nordeste) y del FDR (Fondo de Desarrollo Regional)<sup>19</sup> en el periodo 2003/2009, fue aplicado en los llamados proyectos sociales, con fuerte foco en economía solidaria<sup>20</sup>

Vale resaltar que estas acciones encuentran fundamento en la cohesión social, en vínculos de reciprocidad que fundamentan el tejido social en esas comunidades lo que se refleja en la actividad productiva e impactan en la generación de ingresos.

### **La propuesta y las victorias**

Teniendo en cuenta el cuadro histórico de la condición de desigualdad mencionado anteriormente nace el proyecto de la cooperativa *Catende-harmonía* basada en una propuesta de la economía social con el fin de una participación amplia, democrática de los trabajadores y hegemónica de promover el respeto por el individuo y su trabajo tratando de combatir la desigualdad (re) producida por el sistema dominante.

Los proyectos sociales desarrollados fueron difundidos para combatir el analfabetismo, la erradicación del trabajo infantil. Hubo una época en que la escuela representaba un privilegio para los hijos de los trabajadores del ingenio. Se señala que inclusive la cooperativa recibió el premio Abrinq<sup>21</sup>, Empresa Amiga de los Niños, debido a su papel en la erradicación del trabajo infantil en los campos de caña y los programas de atención en salud de la mujer en asociación con organizaciones no gubernamentales.

Presentó acciones del proyecto Derechos Humanos, Económicos, Sociales y Culturales (DESC), que se centra en la defensa del derecho al trabajo y el desarrollo de las acciones comunicativas mediáticas. También se indican una diversificación de la producción incluyendo la yuca, plátanos, café, bovinos, ovinos y la cría de peces en las zonas que se consideraban no rentables, aunque algunos proyectos se interrumpieron.

También se crearon proyectos que garanticen el suministro de los agricultores entre las cosechas, y los recursos necesarios para la preparación de la tierra y fertilizantes e insumos en general, y si preveía una adquisición anticipada de la cosecha para minimizar los efectos de la caída de precios del azúcar.

Otro proyecto muy interesante y que desarrolló el incremento de los ingresos fue “Caña del habitante” que busca establecer nuevas relaciones sociales mediante la superación de la dominación tradicional y el monocultivo de la caña de azúcar. En este proyecto, el agricultor planta en las tierras de la empresa otros productos con la finalidad de incrementar no sólo los ingresos familiares, sino también tiene un gran valor simbólico, ya que pueden diversificar la producción no sólo agrícola, sino también dedicarse también a la ganadería. La puesta en marcha de este programa se convirtió en un Fondo Rotativo administrado por los agricultores que representó un gran avance en la búsqueda de autonomía.

La acción conjunta y la solidaridad de los trabajadores en estrecha colaboración con organizaciones de la sociedad civil y el gobierno en nivel municipal, estatal y federal han permitido estos cambios y avances.

Como las instituciones asociadas que contribuyeron en este proceso hay que mencionar la Asociación Nacional de Empresas Auto gestionadas (ANTEAG), Federación de Organizaciones de Asistencia Social y Educativa (FASE), la ONG *Terre des Hommes* Francia y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Francia, diversas Instituciones de Enseñanza Superior<sup>22</sup> en el Estado de Pernambuco, el Banco del Noreste del Brasil, Banco de Brasil y los movimientos sociales.

### **La efectividad de la propuesta y los retos**

La propuesta de la administración de la empresa en intervención estatal por la falencia comenzó a aplicarse en un escenario de batallas históricas de la relación capital-trabajo. Hay varios ejemplos de empresas que no son administradas por sus antiguos empleados, sin embargo hay un proceso de las controversias y desafíos, sea en el nivel económico o en el cultural<sup>23</sup>.

Para Kleiman (2006, p 37):

Tanto las disputas legales con los ex empresarios que han quebrado anteriormente, que casi nunca aceptan la "pérdida" de su antiguo patrimonio como el proceso de la transición de la cultura del empleo hacia una cultura de cooperación y otros aspectos de la lucha para que la empresa no cese sus actividades entra en la agenda de discusión<sup>24</sup>.

En 2003 Catende se hizo referencia debido al tamaño e importancia dentro del propio movimiento de economía solidaria. De acuerdo a *Sucre-étique*<sup>25</sup> (2008) "Después de más de cien años en el Estado de Pernambuco, Catende se presenta con una experiencia de economía solidaria sin precedentes en su tamaño<sup>26</sup>"

Con la creación de la Secretaría Nacional de Economía Solidaria (SENAES) los agricultores solicitaron de esta entidad con la contribución y el esfuerzo de los trabajadores y sus representaciones sindicales, buscaron una solución para el proceso de recuperación de la empresa. Se destacase el hecho que por tratarse de una empresa en quiebra, no se vislumbran posibilidades de apoyo financiero por parte de los bancos por impedimento legal, incluso en el caso de los bancos públicos o de inversión.

Este obstáculo legal fue superado como se mencionó antes, cuando los agricultores recibieron el apoyo de políticas públicas<sup>27</sup> que les permitió que los recursos del PRONAF a pesar de su carácter individual, pudiera ofrecer mejorías a la comunidad, así como el PAA.

Ante estas iniciativas solicitadas por los propios trabajadores, la planta empezó a ser rentable en 2005, con una producción de 629.518 bolsas de azúcar, así como también aumentó la producción de melaza, por lo que se reflejó en las ventas brutas. (Marivaldo, 2006).

Singer (2002, p. 20) dice: "Las cooperativas que van mal cierran, las que van bien dejan de ser cooperativas". Y en la circunstancia puntual de Catende la coyuntura favorable a la entidad provocó una reacción de los capitalistas, los antiguos propietarios que no se alejaron de la administración del negocio por completo, porque todavía hay intromisión en la gestión como consecuencia del proceso judicial.

En 2008 y 2009 ocurrieron nuevamente aquellos grandes enfrentamientos que acabaron por afectar inclusive el compromiso del pago de los salarios que se habían retrasado por lo que sólo se llegó a recibir canastas de alimentos. Ante tal situación degradante e ilegal hubo una efectiva acción del ministerio publico en la cual la empresa fue multada, el sitio web

de la cooperativa se ha desactivado y representante legal del juez fue alejado de sus actividades.

Actualmente parte de la turbulencia fue anulada, la entidad volvió a ser productiva ya que hubo un acuerdo para el pago de los salarios atrasados.

Otro de los retos a enfrentar se refiere al monocultivo, dado que, para la concesión de préstamos por parte del Banco de Brasil o de otros bancos, los agricultores necesitan el consentimiento de la entidad que solo hace fomentar el monocultivo, lo que puede ser fácilmente demostrado en su sitio que contiene las siguientes palabras *"La empresa: una sociedad basada en el monocultivo de la caña de azúcar"*

Es relación a este tópico es bien sabido por todos que la mono cultura no es benéfica para el medio ambiente ni para los agricultores, perjudicando la sustentabilidad del emprendimiento.

La participación de los agricultores es limitada por el mismo sistema que es bastante complejo, el sistema de gestión compartida con los dueños del capital sólo hacen acrecentar los problemas de comunicación, una de las causas de participación todavía insatisfactoria en la toma de decisiones puede ser la formación democrática insuficiente a pesar de que muchos agricultores presentan una conciencia política crítica.

Las inundaciones ya habían devastado Catende y volvieron a hacerlo nuevamente en junio pasado, en 2010. Las lluvias devastaron varias provincias en el Estado de Pernambuco, que trajeron grandes pérdidas a la entidad como la pérdida de equipo y maquinaria, incluyendo la destrucción de la hidroeléctrica.

En este escenario de destrucción el síndico<sup>28</sup> está trabajando con el gobierno del Estado de Pernambuco para recibir ayuda financiera y garantizar el funcionamiento de la planta en la próxima cosecha que se ve comprometida. Se estima los daños en alrededor de 22 millones de dólares<sup>29</sup>.

### **Consideraciones finales**

Este tema es pertinente e importante en la medida en que se busca investigar el eje de las políticas públicas, la generación de empleo e ingresos, y las prácticas democráticas que se llevan a cabo en el Ingenio Catende.

Se trata de una experiencia ejemplar de alternativa antihegemónica al sistema dominante de gran amplitud, visto que, esta iniciativa abarca los municipios de Catende, Palmares, Xereu y Agua preta lo que equivale a 4.000 familias con gran diversidad cultural. Es el mayor empleador en esa región del estado de Pernambuco, tanto para los cooperados como para los trabajadores temporales en la época de la zafra, por tanto, posee impacto regional dada su localización en el Noreste brasileño que presenta una de las mayores carencias socioeconómicas, educacionales y de salud en nivel nacional.

Esta iniciativa consigue convivir con una óptica de mercado que le otorga sustentabilidad económica. Claro está, no debemos dejar a un lado el apoyo recibido por parte de los movimientos sociales, (sindicatos, ONG, etc.) y el papel desarrollado por las políticas públicas, en este caso específico los programas como el PAA, se observa que dependen de la voluntad política de su aplicación y que esa realidad se extiende a otros municipios, en relación al PRONAF a pesar de todos los esfuerzos ocurrió el cese de pagos en algunas ocasiones.

En relación a los fondos rotativos solidarios, los datos indican que la identificación con la actividad, en este caso, la agricultura familiar y la distancia de las prácticas clientelistas, la cohesión fuerte y la participación en redes tienen un impacto positivo en la comunidad y presenta potencial de desarrollo. Por lo tanto, se puede decir que las políticas públicas aplicadas al área de la economía solidaria en esta entidad hace posible que se mantenga y dan incentivo para la sustentabilidad del ingenio, necesitando de ajustes y de mejoras en su formulación pero principalmente en su aplicación, inclusive cuando se trata de desastres naturales que afectaron últimamente al emprendimiento.

La idea de democracia y los avances que se tienen no solo en niveles de promoción a la renta sino también por el carácter educativo, pedagógico, dado que la práctica de la autogestión requiere conciencia crítica, así como cambios culturales hacia una autonomía. Valoriza también la solidaridad que estaba presente en las comunidades primitivas en actividades como el escampo, el rescate y respeto a las tradiciones de sus comunidades.

Los trabajadores de Catende se ajustan al perfil descrito por Singer, generalmente activistas sindicales, políticos y religiosos. Por lo que se vislumbra este emprendimiento tienen condiciones de permanecer sostenible, pero continua requiriendo de los actores de la economía solidaria (movimientos sociales y políticos) y de políticas públicas que aporten efectivamente para que se continúen teniendo logros: como el respeto al medio ambiente, la disminución del éxodo rural, la erradicación del trabajo infantil, el analfabetismo y se puedan tener avances hacia una valorización del trabajo y de ingresos en una forma social de ser, vivir y producir en un *ethos* de la economía solidaria.

## Notas

---

<sup>1</sup> Máster en Ciencias Contables, profesora del Departamento de Finanzas y Contabilidad (DFC) del Centro de Ciencias Sociales Aplicadas (CCSA) de la Universidad Federal de Paraíba (UFPB). E-mail: victoria@ccsa.ufpb.br. Versión reformulada de la ponencia presentada en el “Tercer Coloquio Internacional de Economía Social” en el Colegio de Tlaxcala, México en octubre de 2010, bajo la orientación de la profesora Dra. Alicia Ferreira Gonçalves.

<sup>2</sup> Ricardo Antunes llama la atención acerca del duplo carácter de la acumulación flexible: desarrollo tecnológico y descentralización productiva. Consultar 1º capítulo de la obra Adiós al trabajo.

<sup>3</sup> Ver Uga en la categoría pobreza en las formulaciones de la política social del Banco Mundial.

<sup>4</sup> Ver posición del gobierno brasileño a este respecto emitida por el Ministerio de Trabajo y Empleo en 2007.

<sup>5</sup> Estudios de Holzmann indican que la economía solidaria no fue una opción política pero sí un medio de atenuar los perversos efectos del desempleo estructural.

<sup>6</sup> Ver la experiencia del Banco de la Aldea

---

<sup>7</sup> El trabajo de Yunus tiene un recorte de género porque las mujeres están una situación de mayor vulnerabilidad social consecuencia también de prácticas cotidianas e aspectos culturales que históricamente construidos.

<sup>8</sup> Es en este sentido se encuadran los fondos rotatorios solidarios, como una de las vertiente de la ES decurrentes del movimiento popular y de la Iglesia, en este caso específico, Cáritas, que posee una política institucional de cooperación internacional, desde cuando se quería insertar los FRS como microcrédito e aliados a una óptica productiva con en el caso de Yunus, diferentemente del sentido neoliberal dado al mismo. (concesión del financiamiento se tiene buenas posibilidades de devolver el recurso recibido. Datos obtenidos de transcripción de entrevista con Ademar Bertucci.

<sup>9</sup> El Fórum social Mundial (FSM) es desde su creación en 2001 un espacio internacional estratégico que permite la reflexión y organización de acciones que favorezcan el desarrollo humano en contraposición a las políticas neoliberales existentes.

<sup>10</sup> Vale destacar que sin la existencia jurídica de la cooperativa esos incentivos no hubieran sido recibidos.

<sup>11</sup> Para participar del PPA los interesados deben cumplir las siguientes exigencias: agricultores familiares que reciben el PRONAF organizados en cooperativas, asociaciones, los que recibieron tierras de la reforma agraria, los indios quilombolas, entre otros.

<sup>12</sup> Cuyo origen proviene de “caatendi” que en lengua indígena significa pasto brillante.

<sup>13</sup> Época de restricciones al movimiento obrero debido a una ley que permitió al gobierno intervenir en los sindicatos

<sup>14</sup> Estos sindicatos desempeñan un papel muy importante en el Brasil

<sup>15</sup> En la visión del Ministerio de Trabajo y Empleo del Brasil .Se trata de fondos mantenidos por organizaciones de la sociedad civil o las organizaciones comunitarias, y tienen como objetivo apoyar proyectos asociativos y comunitarios para la producción de bienes y servicios. A través de los fondos rotatorios solidarios (FRS), se invierten recursos en la comunidad a través de préstamos a largo plazo y los reembolsos más flexibles y adaptados a las condiciones socioeconómicas de las familias pobres beneficiadas por los proyectos.

<sup>16</sup> Inspirado en la noción de cambio mercantil x reciprocidad en Temple. Donde los cambios son referentes al intercambio de bienes, productos y servicios, mientras que en la reciprocidad hay la existencia de una relación entre los actores.

<sup>17</sup> Considerado un microcrédito revolucionario, desprovisto de la noción de devolución y retorno financiero de la visión neoliberal.

<sup>18</sup> Es un banco de desarrollo que posee como misión ser un catalizador del desarrollo sustentable en el Noreste del Brasil con la finalidad de integrarla a la economía nacional que actualmente destina recursos para el FRS.

<sup>19</sup> Ambos fondos forman parte de la aplicación y gestión de recursos previstos oriundos de porcentuales de los lucros del BNB una de las funciones del ETENE (Escritorio Técnico de Estudios Económicos del Noreste)

<sup>20</sup> Traducción libre.

<sup>21</sup> Este premio es otorgado por la fundación ABRINQ , una institución sin fines lucrativos creada en 1990 con el objetivo de movilizar a la sociedad para promover la defensa de los derechos y el ejercicio de la ciudadanía de los niños y adolescentes.

<sup>22</sup> IFES – universidades, centros universitários, facultades.

<sup>23</sup> Principalmente en lo que se refiere a experiencias en otras regiones del país, como el sur o sur este.

<sup>24</sup> Traducción libre.

<sup>25</sup> Institución francesa que tiene como proyecto común la constitución de normas sociales y ambientales en un porvenir sustentable en el sector azucarero.

<sup>26</sup> Traducción libre

<sup>27</sup> Vale destacar que sin la existencia jurídica de la cooperativa esos incentivos no hubieran sido recibidos.

<sup>28</sup> Que representa al juez en este proceso de quiebra. Aquí se trata del nuevo síndico nombrado después de los escándalos que presenta una visión más empresarial.

<sup>29</sup> Según fuente del periódico del comercio del día 13 de julio de 2010.

## Referencias

ANTUNES, Ricardo. **Adeus ao trabalho?** 12 ed. São Paulo: Cortez, 2000.



GONCALVES, Alícia Ferreira. **Experiências em economia solidária**. Campinas: Centro de Memória UNICAMP, Editora Arte Escrita, 2009.

HARVEY, David. **Condição pós-moderna**: uma pesquisa sobre as origens da mudança cultural. Tradução: Adail Ubirajara Sobral. São Paulo: Loyola, 1992.

KLEIMAN, Fernando. **Lições de Catende**: a construção de uma autogestão em Pernambuco. São Paulo: Annablume; Recife: FETAPE. Brasília:CONTAG, 2008.

LECHAT, Noëlle. **Trajetórias intelectuais e campo da economia solidária no Brasil**. Campinas, Unicamp. Instituto de Filosofia e Ciências Humanas. Tese de Doutorado em Ciências Sociais, 2004.

MARX, Karl. **Manuscritos econômico-filosóficos**. Tradución: Jesus Ranieri. São Paulo: Boitempo, 2004.

MELO, José Francisco de e LIMA, Lenivaldo Marques da Silva . **Usina Catende**: para além dos vapores do diabo. 1. ed. João Pessoa - PB: Editora da Universidade Federal da Paraíba, 2010.

MINISTÉRIO DE TRABALHO E EMPREGO. **Aspectos Conceituais da Vulnerabilidade Social**. Brasília: MTE, 2007.

POCHMANN, Marcio. **Economia solidária no Brasil**: possibilidades e limites. Nota técnica. Mercado de trabalho. IPEA, agosto, 2004.

UGÁ, Vivian Dominguez. A categoria “pobreza” nas formulações de política social do Banco Mundial. **Revista Sociologia Política**. Curitiba, nov, 2004.

SANTOS, Clarício dos. **Fundos Rotativos Solidários**: Dilemas, avanços e esperanças de uma política pública inclusiva no marco da economia solidária no Nordeste do Brasil. In: RBA, Cd. 2010.

SILVA, Maria Ozanira Silva. **A política social brasileira no século XXI**: a prevalência dos programas de transferência de renda. 4 ed. São Paulo, 2008.

SINGER, Paul. **Introdução à economia solidária**. São Paulo: Perseu Abramo, 2002.

SUCRE-ETIQUE. **Projet d’ exposition Catende Harmonia**. Catende Harmonia, usine du futur: uma expérience d’économie solidaire au Brésil. Disponible en: <sucre-ethique.org/IMG/pdf/projet\_catende060413-2-2.pdf> Acceso en: 21 out. 2010.